



צבא	ההגנה	לישראל
מערך	דובר	צה"ל
תא	חופש	המידע
טל':	073-3862131	
ד'	ניסן	תשפ"ה
02	אפריל	2025

לכבוד תא"ל רן כוכב
דובר צה"ל
באמצעות מייל foi@mail.idf.il
שלום רב!

הנדון: נתונים על שימוש בצווי הגבלה ופיקוח מנהליים
בקשה לפי חוק חופש המידע

הריני מתכבד לפנות אליך בבקשה לפי חוק חופש המידע ולבקש נתונים על השימוש שנעשה בשנים האחרונות בצווי הגבלה ופיקוח מנהליים לפי הפירוט שלקמן.
הבקשה מתייחס לשנים 2018-2022.
אציין בפתח הדברים כי בקשה דומה הוגשה במהלך שנת 2018 ובראשית 2019 התקבל מענה בעניין לשם הנוחות צירפתי את הבקשה והמענה לפנייה זו.

1. כמה צווים מגבילים נתנו בכל אחת מהשנים לאזרחים ישראלים?
אבקש את הנתונים על פי החלוקה הבאה:
 - 1.1. צווים המגבילים ישראלים תושבי ישראל מכניסה לאזור יו"ש (מכוח צו היתר כניסה כללי (מס' 5) 1970).
 - 1.2. צווים המגבילים ישראלים תושבי יו"ש משהות באזורים מוגדרים ביו"ש (מכוח סעיף 296 (א) (1) לצו בדבר הוראות ביטחון ביו"ש 2009).
 - 1.3. צווים האוסרים על ישראלים תושבי ישראל ליצור קשר עם אדם או כמה בני אדם (מכוח סעיף 109 (1) (ד) לתקנות ההגנה 1945).
 - 1.4. צווים האוסרים על ישראלים תושבי יו"ש ליצור קשר עם אדם או כמה בני אדם (מכוח סעיף 296 (א) (4) לצו בדבר הוראות ביטחון ביו"ש 2009).
 - 1.5. צווים התוחמים את מקומות מגוריהם של תושבי ישראל (מכוח סעיף 110 (א) לתקנות ההגנה 1945).
 - 1.6. צווים המורים לאזרחים ישראלים תושבי ישראל לשהות במעצר בית לילי (מכוח סעיף 110 (ו) לתקנות ההגנה 1945).
 - 1.7. צווים התוחמים את מגוריהם של ישראלים תושבי יו"ש (מכוח סעיף 297 (ב) (1-2) לצו בדבר הוראות ביטחון ביו"ש 2009).
 - 1.8. צווים המורים לישראלים תושבי יו"ש לשהות במעצר בית מלא או חלקי (מכוח סעיף 297 (ב) (5) לצו בדבר הוראות ביטחון ביו"ש 2009).
2. כמה צווי הגבלה ופיקוח מנהליים נתנו לפלסטינאים בכל אחת מהשנים מכוח צו בדבר הוראות ביטחון ביו"ש 2009? אבקש בעניין זה לקבל פילוח לפי מקום מגוריהם של הפלסטינאים (רצועת עזה, יו"ש, מזרח ירושלים וכדו').



רצ"ב אישור תשלום אגרה ע"ס 20 ש"ח. כ"כ מאושר מראש תשלום נוסף ככל שיידרש עד לסך של 200 שקלים עבור הטיפול בבקשה.

להזכירכם, על פי סעי' 7 (ב) לחוק חופש המידע, בהעדר אישור כתוב ומנומק מהגורם הממונה, תשובה לבקשה צריכה להיות מוגשת בתוך 30 יום ממועד הגשת הבקשה, לאמר עד ליום 6 למרץ.

**הנדון: נתונים על שימוש בצווי הגבלה ופיקוח מנהליים
בקשה לפי חוק חופש המידע**

הריני מתכבד למנות אליך בבקשה לפי חוק חופש המידע ולבקש נתונים על השימוש שנעשה בשנים האחרונות בצווי הגבלה ופיקוח מנהליים לפי הפירוט שלהלן:

1. כמה צווים מגבילים נתנו בכל אחת מהשנים 2011-2018 לאזרחים ישראלים
אבקש את הנתונים על פי החלוקה הבאה:
 - 1.1. צווים המגבילים ישראלים תושבי ישראל מכניסה לאזור יו"ש (מכוח צו היתר כניסה כללי (מס' 5) 1970).
 - 1.2. צווים המגבילים ישראלים תושבי יו"ש משהות באזורים מוגדרים ביו"ש (מכוח סעיף 296 (א) (1) לצו בדבר הוראות ביטחון ביו"ש 2009).
 - 1.3. צווים האוסרים על ישראלים תושבי ישראל ליצור קשר עם אדם או כמה בני אדם (מכוח סעיף 109 (1) (ד) לתקנות ההגנה 1945).
 - 1.4. צווים האוסרים על ישראלים תושבי יו"ש ליצור קשר עם אדם או כמה בני אדם (מכוח סעיף 296 (א) (4) לצו בדבר הוראות ביטחון ביו"ש 2009).
 - 1.5. צווים התוחמים את מקומות מגוריהם של תושבי ישראל (מכוח סעיף 110 (א) לתקנות ההגנה 1945).
 - 1.6. צווים המורים לאזרחים ישראלים תושבי ישראל לשהות במעצר בית לילי (מכוח סעיף 110 (ו) לתקנות ההגנה 1945).
 - 1.7. צווים התוחמים את מגוריהם של ישראלים תושבי יו"ש (מכוח סעיף 297 (ב) (1-2) לצו בדבר הוראות ביטחון ביו"ש 2009).
 - 1.8. צווים המורים לישראלים תושבי יו"ש לשהות במעצר בית מלא או חלקי (מכוח סעיף 297 (ב) (5) לצו בדבר הוראות ביטחון ביו"ש 2009).
2. כמה צווי הגבלה ופיקוח מנהליים נתנו למלסיטאים בכל אחת מהשנים 2011-2018 מכוח צו בדבר הוראות ביטחון ביו"ש 2009? אבקש את הנתונים על פי החלוקה שבסעיפים 1.2, 1.4, 1.7, 1.8.
3. אבקש לדעת האם תקנות ההגנה 1945 חלות באזור יו"ש?



לישראל	ההגנה	צבא
צה"ל	דובר	חטיבת
צה"ל	דובר	לשכת
03-5698367/6365		טל':
תשע"ט	טבת	כ"ה
2019	ינואר	02

לכבוד,
אורי קירשנבום
ארגון "חננו"

שלום רב,

הנדון: בקשתך לקבלת מידע בעניין צווי הגבלה ופיקוח מנהלי

1. פנייתך בנושא שבנדון התקבלה במדורנו והועברה להתייחסות הגורמים הרלוונטיים בצה"ל.
2. בפתח הדברים יצוין, כי בהתאם לפסק הדין בבג"ץ 6870/14 רגבים נ' המנהל האזרחי, הוראותיו של חוק חופש המידע, תשנ"ח - 1998 (להלן "החוק") אינן חלות על רשויות באזור יהודה והשומרון.
3. אין בתשובתנו לעיל כדי להעיד על תחולת החוק ביחס לפעילות מפקד פיקוד המרכז באזור יהודה והשומרון. לשם הנוחות בלבד, מנוסחות חלק מהתשובות תוך הפניה לסעיפים בחוק חופש המידע, תשנ"ח-1998.
4. הסמכות של מפקד פיקוד מרכז להוצאת צווי הגבלה נובעת מכוח הצו בדבר הוראות ביטחון ביהודה והשומרון 2009 (להלן: "הצו"). סמכותו של מפקד פיקוד הערף הינה מכוח תקנות ההגנה (שעת חירום) 1945 (להלן: "תקנות ההגנה").
5. צווי הגבלה נחתמים כמוצא אחרון לאחר שמוצגים בפני מפקד הפיקוד הרלוונטי חומרים מודיעיניים המצביעים על כן שחתמת הצו דרושה לשמירה על ביטחון המדינה, ביטחון הציבור או הסדר הציבורי. הצווים תקפים לתקופה של עד שישה חודשים, וניתנים להארכה.
6. הנתונים להלן מתייחסים הן לצווים חדשים שנחתמו והן להארכות של צווים קיימים; ייתכן שבעניינו של אדם מסוים הוצאו מספר צווים.
7. נקדים ונציין כי בעניין סעיפים 1.4-1.6, 1.8, 2 בבקשתך, לאחר בדיקה, לא נמצאו נתונים עבור חלק מהשנים המבוקשות. על כן, אין בידנו להתייחס לשנים (השוו: סעיף 3)8 (לחוק).



8. סעיף 1.1: צווי הגבלה בעניין כניסתם של אזרחים ישראלים תושבי ישראל לאזור יהודה והשומרון מכוח הצו היתר כניסה כללי (מסי 5), 1970, שנחתמו על ידי מפקד פיקוד המרכז:

שנה	מספר צווים שנחתמו
2011	34
2012	16
2013	6
2014	10
2015	22
2016	28
2017	27
2018 (חציון א')	15

9. סעיף 1.2: צווי הגבלה בעניין כניסתם של אזרחים ישראלים תושבי יהודה והשומרון לאזורים מוגדרים ביהודה והשומרון מכוח סעיף 296(א)(1) לצו, שנחתמו על ידי מפקד פיקוד המרכז:

שנה	מספר צווים שנחתמו
2011	12
2012	18
2013	7
2014	11
2015	38
2016	36
2017	31
2018 (חציון א')	20

10. סעיף 1.3: צווים האוסרים על אזרחים ישראלים תושבי ישראל ליצור קשר עם אדם או מספר בני אדם מכוח סעיף 109(1)(ד) לתקנות ההגנה (שעת-חירום), 1945 (להלן: "תקנות ההגנה"), שנחתמו על ידי מפקד פיקוד העורף:

שנה	מספר צווים שנחתמו
2016	67
2017	69
2018 (חציון א')	32



14. סעיף 1.7: צווים התוחמים מגוריהם של אזרחי ישראל תושבי יהודה והשומרון מכוח סעיף 297(ב)(1-2) לצו, שנחתמו על ידי מפקד פיקוד המרכז:

שנה	מספר צווים שנחתמו
2011	12
2012	18
2013	7
2014	11
2015	38
2016	36
2017	31
2018 (חציון א')	20

15. סעיף 1.8: צווים המורים לאזרחי ישראל תושבי יהודה והשומרון לשהות בביתם למשך שעות מוגדרות, מכוח סעיף 297(ב)(5) לצו, שנחתמו על ידי מפקד פיקוד המרכז:

שנה	מספר צווים שנחתמו
2015	28
2016	27
2018 (חציון א')	3

16. סעיף 2: באשר לצווי הגבלה ופיקוח מנהליים לעניין האוכלוסייה הפלסטינית מכוח הצו, שנחתמו על ידי מפקד פיקוד המרכז נציין כי בנוגע לשנים 2011-2016 קיים ברשותנו מידע בנוגע לכמות צווים המגבילים כניסתם של פלסטיניים לאזור יהודה והשומרון בחלוקה לשנים כמבוקש. אולם, אין בידינו פילוח בנוגע לסוגי המגבלות האחרות אשר הוטלו על פלסטיניים בשנים אלו מכח צו של מפקד פיקוד המרכז.

לפיכך, מידע בנוגע לצווי הגבלה אלו, יוצג במאוחד:

שנה	צווי איסור כניסה ליהודה והשומרון	צווי הגבלה ופיקוח מסוגים אחרים (לא קיים הפילוח באשר לסוגי ההגבלות)
2011	25	2
2012	8	0
2013	12	1
2014	6	3
2016	0	6



באשר לצווי הגבלה ופיקוח מנהליים לעניין האוכלוסייה הפלסטינית מכוח הצו שנחתמו על ידי מפקד פיקוד המרכז בשנת 2017 ובחציון הראשון של שנת 2018 להלן הפילוח הקיים

בידינו:

שנה	צווי איסור כניסה ליהודה והשומרון והשומרון	צווי איסור כניסה ליהודה והשומרון למעט עיזריה	צווי איסור כניסה לחברון	צווי איסור כניסה לאבו דיס
2017	0	0	2	10
2018 (חציון א')	6	1	0	0

17. בנוסף, הוצאו בשנים הרלוונטיות צווים בהם הוטלו מספר הגבלות מסוגים שונים. פילוח הגבלות הקיימות בכל אחד מהצווים, כמבוקש בפנייתכם, דורש בחינה פרשנית של כל אחד מהצווים שהוצאו משנת 2011 ואילך, לא נוכל למסור לכם פילוח זה, בהתאם לרוח הוראת סעיף 118 לחוק. עם זאת, להלן מספר הצווים שבהם הוטלה יותר מהגבלה אחת, בפילוח לפי שנים.

שנה	מספר צווים שנחתמו
2011	61
2012	43
2013	25
2014	39
2015	123
2016	163
2017	138
2018 (חציון א')	68

18. סעיף 3: המבוקש בסעיף זה אינו "מידע" כהגדרתו בחוק ועל כן אין הרשות מחויבת למסירתו. אף על פי כן, לפנינו משורת הדין, נציין כי תקנות ההגנה (שעת חירום), 1945, חלות באזור יהודה ושומרון בשינויים המחויבים כתוצאה מקיומו של ממשל צבאי ישראלי באזור. ככלל, צווי הגבלה ופיקוח מוצאים מכוח הצו ולא מכוח תקנות אלו, בשל קיומו של הסדר מקיף וספציפי יותר בצו.

בברכה,

רס"ן
עוזרת
גל
דובר
תורג'מן
צה"ל
ב/דובר צה"ל והממונה על חופש המידע בצה"ל



שלום רב,

הנדון: בקשתך למידע בנושא צווים מנהליים

(1) שלך: בקשת חופש מידע מיום 06 בפברואר 2023

(2) שלנו: מכתבנו מיום 15 בינואר 2024

1. להלן התייחסות צה"ל לבקשתך, לאחר בדיקה מול הגורמים המקצועיים.
2. בהמשך למכתבנו מיום 15 בינואר 2024, להלן מספר הצווים שהוצאו בשנת 2018.
3. בפתח הדברים, נציין כי הוראותיו של חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן: "החוק") אינן חלות על רשויות באזור יהודה והשומרון (ראה: בג"ץ 6870/14 רגבים נ' ראש המנהל האזרחי). עם זאת, וכפי שהוצהר על-ידי המדינה בהליכים, אין באמור כדי לגרוע מתחולת המשפט המנהלי הישראלי על פעולתן של רשויות האזור, לרבות עקרונות חופש המידע במובנם הרחב. אין בתשובה זו כדי ללמד על תחולת חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998, או כי קיימת מחויבות לפי הוראות החוק להעברת המידע שהתבקש במכתבך שבסמך.
4. יצוין כבר עתה כי ברשות צה"ל תיעוד שאינו מלא ביחס למספר הצווים שהוצאו בשנת 2018 - אותר מידע רק על החציון הראשון של השנה בסעיפים 1.1, 1.2, 1.4, 1.7, 1.8, 2. לאור האמור, בקשתך בהקשר זה נדחית לפי סעיף (3) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן: "החוק").
5. **באשר לסעיף 1.1 לבקשתך:** להלן מספר הצווים המגבילים ישראלים תושבי ישראל מכניסה לאזור יו"ש מכוח היתר כניסה כללי (מס' 5) (תושבים ישראלים ותושבי חוץ) (יהודה ושומרון), תש"ל-1970:

שנה	מס' צווים שנחתמו*
2018 (חציון א')	15

6. **באשר לסעיף 1.2 לבקשתך:** להלן מספר הצווים המגבילים ישראלים תושבי יו"ש משהות באזורים מוגדרים ביו"ש מכוח סעיף 296(א)(1) לצו בדבר הוראות ביטחון [נוסח משולב] (יהודה והשומרון) (מס' 1651), תש"ע-2009.

שנה	מס' צווים שנחתמו*
2018 (חציון א')	20 (כולל מספר הצווים התוחמים את מקומות מגוריהם של ישראלים תושבי יו"ש מכוח סעיף 297(ב)(1) ו-(2))

7. **באשר לסעיף 1.4 לבקשתך:** להלן מספר הצווים האוסרים על ישראלים תושבי יו"ש ליצור קשר עם אדם או כמה בני אדם מכוח סעיף 296(א)(4) לצו בדבר הוראות ביטחון [נוסח משולב] (יהודה והשומרון) (מס' 1651), תש"ע-2009:

שנה	מס' צווים שנחתמו*
2018 (חציון א')	11

8. **באשר לסעיף 1.7 לבקשתך:** להלן מספר הצווים התוחמים את מקומות מגוריהם של ישראלים תושבי יו"ש מכוח סעיף 297(ב)(1) ו-(2) לצו בדבר הוראות ביטחון [נוסח משולב] (יהודה והשומרון) (מס' 1651), תש"ע-2009:

שנה	מס' צווים שנחתמו*



20 (כולל מספר הצווים המגבילים ישראלים תושבי יו"ש משהות באזורים מוגדרים ביו"ש מכוח סעיף 296(א1))	2018 (חציון א')
---	-----------------

9. **באשר לסעיף 1.8 לבקשתך** להלן מספר הצווים המורים לישראלים תושבי יו"ש לשהות במעצר בית מלא או חלקי מכוח סעיף 297(ב5) לצו בדבר הוראות ביטחון [נוסח משולב] (יהודה והשומרון) (מס' 1651), תש"ע-2009:

שנה	מס' צווים שנחתמו*
2018 (חציון א')	3

* יובהר כי במהלך השנה יוצאים גם צווים המכילים הגבלות שונות מאלו שנשאלו בסעיפים 1.2, 1.4, 1.7 ו-1.8 לבקשה. לכן, סך הצווים שפורט במענה לסעיף 1.1 גדול מסך הצווים שפורטו בהתאם להגבלות הספציפיות שנשאלו.

10. **באשר לסעיף 2 לבקשתך:**

שנה	תושבי מזרח ירושלים סוג צו – מספר צווים	פלסטינים תושבי אי"ש סוג צו – מספר צווים
2018	איסור כניסה- 4	
	הגבלה ופיקוח- 2	הגבלה ופיקוח (חציון א') - 1

11. אשר לקבלת מידע אודות הגבלות הנוגעות לתושבי רצועת עזה – מידע זה אינו מצוי בידי צה"ל, אלא בידי מתאם פעולות הממשלה בשטחים. לאור האמור, בקשתכם בהקשר זה נדחית לפי סעיף 8(5) לחוק.

12. על החלטה זו ניתן להגיש עתירה לבית המשפט לעניינים מנהליים בתל אביב.

13. בברכה,

הממונה על חופש המידע בצה"ל